|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ NÔNG NGHIỆP**  **VÀ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-BNN-VPĐP | *Hà Nội, ngày tháng năm 2023* |

**TỜ TRÌNH**

**Ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung một số Điều của Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg ngày 02/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy định điều kiện, trình tự, thủ tục, hồ sơ xét, công nhận, công bố và thu hồi quyết định công nhận địa phương đạt chuẩn nông thôn mới, đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao, đạt chuẩn nông thôn mới kiểu mẫu**

**và hoàn thành nhiệm vụ xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Kính gửi: Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang.  Đồng kính gửi: Thủ tướng Chính phủ Phạm Minh Chính. |

*(Tờ trình phục vụ công tác thẩm định văn bản của Bộ Tư pháp)*

Thực hiện nhiệm vụ được Thủ tướng Chính phủ giao tại Công điện số 71/CĐ-TTg ngày 23/02/2023; chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang *(tại các văn bản: Thông báo số 58/TB-VPCP ngày 28/02/2023, Công văn số 2762/VPCP-NN ngày 21/4/2023, Công văn số 4067/VPĐP-NN ngày 03/6/2023**và Công văn số 6223/VPCP-NN ngày 14/8/2023**của Văn phòng Chính phủ)*, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan nghiên cứu, rà soát, xây dựng dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số Điều của Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg ngày 02/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy định điều kiện, trình tự, thủ tục, hồ sơ xét, công nhận, công bố và thu hồi quyết định công nhận địa phương đạt chuẩn nông thôn mới *(sau đây viết tắt là NTM)*, đạt chuẩn NTM nâng cao, đạt chuẩn NTM kiểu mẫu và hoàn thành nhiệm vụ xây dựng NTM giai đoạn 2021-2025 *(sau đây gọi tắt là dự thảo Quyết định)* theo trình tự thủ tục rút gọn của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kính trình dự thảo Quyết định với những nội dung chính như sau:

# I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

Trong thời gian qua, các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan đã nghiêm túc triển khai quy trình xét, công nhận địa phương đạt chuẩn/hoàn thành nhiệm vụ xây dựng NTM giai đoạn 2021 - 2025 theo quy định tại Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg; công tác đánh giá, thẩm tra, thẩm định tiếp tục được thực hiện chặt chẽ, hiệu quả hơn; chất lượng đạt chuẩn của các địa phương có sự cải thiện rõ rệt hơn; nhiều xã, huyện tiếp tục thực hiện nâng cao chất lượng các tiêu chí sau đạt chuẩn để đảm bảo xây dựng NTM đi vào chiều sâu, hiệu quả, bền vững. Tuy nhiên, qua quá trình triển khai thực hiện ở địa phương đã phát sinh một số vướng mắc, khó khăn, như: Việc hoàn thiện hồ sơ đề nghị xét, công nhận đạt chuẩn NTM đối với huyện đặc thù, không có đơn vị hành chính cấp xã, do chưa có quy định cụ thể; việc thành lập và giao Văn phòng Điều phối các chương trình MTQG cấp tỉnh *(trực thuộc UBND tỉnh)* tiếp nhận, hoàn thiện hồ sơ đề nghị xét, công nhận, thu hồi quyết định công nhận; chưa có quy định về trường hợp các địa phương được các cơ quan kiểm tra tiến hành kiểm tra phát hiện những tồn tại mà theo quy định phải thu hồi quyết định công nhận đạt chuẩn NTM...

Tại Công điện số 71/CĐ-TTg ngày 23/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia *(sau đây viết tắt là MTQG)* giai đoạn 2021-2025, Thủ tướng Chính phủ giao *“Các Bộ, cơ quan Trung ương là chủ dự án thành phần của các chương trình MTQG tích cực theo dõi, giám sát việc triển khai thực hiện các dự án thành phần được giao chủ trì quản lý tại các địa phương để chủ động rà soát, nghiên cứu, sửa đổi, bổ sung các văn bản hướng dẫn theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành các cơ chế, chính sách theo tinh thần tháo gỡ các “nút thắt”, khơi thông các “điểm nghẽn”, phù hợp tình hình thực tiễn, tạo điều kiện cho các địa phương tổ chức triển khai thực hiện thuận lợi, thông suốt, hoàn thành các mục tiêu đề ra”*.

Tại Thông báo số 58/TB-VPCP ngày 28/02/2023 của Văn phòng Chính phủ thông báo kết luận của Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang, Trưởng Ban Chỉ đạo Trung ương tại phiên họp thứ 3 của Ban Chỉ đạo Trung ương các chương trình MTQG giai đoạn 2021-2025 trực tuyến với các địa phương về kết quả thực hiện các chương trình MTQG năm 2022 và 02 tháng đầu năm 2023, nhiệm vụ, giải pháp thực hiện trong thời gian tới, Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang giao *“Các Bộ, ngành, địa phương nghiêm túc triển khai Công điện số 71/CĐ-TTg ngày 23/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ, quyết liệt triển khai các nhiệm vụ được giao bảo đảm thời hạn theo quy định, trong đó mạnh dạn nghiên cứu, sửa đổi, bổ sung để ban hành theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành các cơ chế, chính sách, quy trình, thủ tục theo hướng đẩy mạnh phân cấp, phân quyền cho các địa phương, các cấp cơ sở; tăng cường công tác theo dõi, giám sát, thanh tra, kiểm tra, kịp thời phát hiện khó khăn, vướng mắc để hướng dẫn và đề xuất các giải pháp tháo gỡ trong quá trình triển khai thực hiện các chương trình MTQG từ Trung ương đến địa phương”*.

Tại Công văn số 2762/VPCP-NN ngày 21/4/2023 của Văn phòng Chính phủ về việc xét, đề nghị công nhận đạt chuẩn NTM đối với các huyện đặc thù, không có đơn vị hành chính cấp xã, Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang giao Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: *Sớm nghiên cứu việc sửa đổi Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg ngày 02/8/2022 quy định về việc ban hành quy định điều kiện, trình tự, thủ tục, hồ sơ xét, công nhận địa phương đạt chuẩn NTM giai đoạn 2021-2025, đảm bảo tuân thủ quy định của pháp luật*.

Tại Công văn số 4067/VPCP-NN ngày 03/6/2023 của Văn phòng Chính phủ về việc nghiên cứu, đề xuất sửa đổi các Quyết định: số 320/QĐ-TTg và số 18/2022/QĐ-TTg, Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang giao Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: *Nghiên cứu, tổng hợp ý kiến của các bộ, cơ quan liên quan; chủ trì, phối hợp với các bộ, cơ quan, địa phương liên quan khẩn trương rà soát, sửa đổi, hoàn thiện quy định về điều kiện, trình tự, thủ tục công nhận NTM các cấp giai đoạn 2021-2025, đảm bảo đồng bộ, thống nhất, khả thi, phù hợp với điều kiện thực tiễn; báo cáo Phó Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định chậm nhất trước ngày 30/11/2023*.

Tại Công văn số 6223/VPCP-NN ngày 14/8/2023của Văn phòng Chính phủ về việc xây dựng, ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg theo trình tự, thủ tục rút gọn, Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang giao Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: *Trong quá trình xây dựng Quyết định nêu trên, thực hiện theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, tổ chức lấy ý kiến của các bộ, cơ quan và các đối tượng liên quan, đảm bảo chặt chẽ, khả thi, hiệu quả theo hướng kiên quyết cắt bỏ các thủ tục hành chính rườm rà, các giấy tờ thành phần hồ sơ không cần thiết, đẩy mạnh phân cấp, phân quyền cho các địa phương đi đôi với thiết kế công cụ kiểm tra, giám sát việc thực hiện, tuân thủ theo đúng chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước, chỉ đạo của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ; báo cáo Phó Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định trong quý III năm 2023.*

Như vậy, việc nghiên cứu sửa đổi, bổ sung một số Điều của Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg là cần thiết, nhằm hoàn thiện đầy đủ cơ sở pháp lý, kịp thời tháo gỡ vướng mắc, khó khăn trong thực hiện xét, công nhận địa phương đạt chuẩn NTM, đạt chuẩn NTM nâng cao, đạt chuẩn NTM kiểu mẫu thời gian qua và xét, công nhận đạt chuẩn NTM đối với huyện đặc thù, không có đơn vị hành chính cấp xã, đảm bảo tổ chức thi hành pháp luật hiệu quả, thực chất. Trong đó:

**1. Bổ sung, làm rõ quy định điều kiện công nhận, thu hồi quyết định công nhận đạt chuẩn NTM đối với huyện đặc thù, không có đơn vị hành chính cấp xã**

Tại khoản 2, khoản 5 Điều 4 Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg đã quy định cụ thể điều kiện công nhận, thu hồi quyết định công nhận huyện đạt chuẩn NTM.

Tuy nhiên, các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan gặp vướng mắc khi hoàn thiện hồ sơ đề nghị xét, công nhận, thu hồi quyết định công nhận đạt chuẩn NTM đối với huyện đặc thù, không có đơn vị hành chính cấp xã, do chưa có quy định cụ thể. Để giải quyết vướng mắc này, cần thiết phải bổ sung, làm rõ quy định cụ thể về điều kiện công nhận, thu hồi quyết định công nhận đạt chuẩn NTM đối với huyện đặc thù, không có đơn vị hành chính cấp xã. Đây là giải pháp để các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan có căn cứ pháp lý, thống nhất áp dụng thực hiện.

**2. Sửa đổi, phân cấp cho UBND cấp tỉnh quy định cụ thể đơn vị đầu mối cấp tỉnh tiếp nhận hồ sơ, hoàn thiện hồ sơ đề nghị xét, công nhận, thu hồi quyết định công nhận đạt chuẩn/hoàn thành nhiệm vụ xây dựng NTM cấp xã, huyện**

Theo Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn cấp tỉnh được giao tiếp nhận, hoàn thiện hồ sơ đề nghị xét, công nhận, thu hồi quyết định công nhận đạt chuẩn/hoàn thành nhiệm vụ xây dựng NTM đối với cấp xã, huyện. Tuy nhiên, căn cứ điều kiện thực tế, đặc thù, một số địa phương *(tỉnh Hậu Giang)* đã thành lập và giao Văn phòng Điều phối các chương trình MTQG cấp tỉnh *(trực thuộc UBND tỉnh)* tiếp nhận, hoàn thiện hồ sơ đề nghị xét, công nhận, thu hồi quyết định công nhận *(một số địa phương khác, như: Kiên Giang, Lạng Sơn, Sóc Trăng… đang triển khai các bước quy trình theo mô hình của tỉnh Hậu Giang)*, dẫn đến gặp vướng mắc, khó khăn trong quá trình triển khai tổ chức thực hiện.

Để làm rõ cơ sở pháp lý, tháo gỡ vướng mắc, khó khăn cho các địa phương, phù hợp hơn với điều kiện thực tế, cần thiết phải phân cấp, phân quyền cho UBND cấp tỉnh quy định cụ thể đơn vị đầu mối cấp tỉnh tiếp nhận, hoàn thiện hồ sơ đề nghị xét, công nhận, thu hồi quyết định công nhận đạt chuẩn/hoàn thành nhiệm vụ xây dựng NTM đối với cấp xã, huyện, phù hợp với quy định tại Nghị quyết số 25/2021/QH15 ngày 28/7/2021 của Quốc hội về phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình MTQG xây dựng NTM giai đoạn 2021 - 2025.

**3. Bổ sung, làm rõ quy định về hoàn thiện hồ sơ, mẫu hồ sơ đề nghị xét, công nhận, thu hồi quyết định công nhận đạt chuẩn NTM đối với huyện đặc thù, không có đơn vị hành chính cấp xã**

Quy trình hoàn thiện hồ sơ và mẫu hồ sơ đề nghị xét, công nhận, thu hồi quyết định công nhận đạt chuẩn/hoàn thành nhiệm vụ xây dựng NTM đối với các đơn vị cấp huyện đã được quy định cụ thể tại Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg.

Tuy nhiên, các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan sẽ gặp vướng mắc khi hoàn thiện hồ sơ đề nghị xét, công nhận, thu hồi quyết định công nhận đạt chuẩn NTM đối với huyện đặc thù, không có đơn vị hành chính cấp xã *(sau khi đã được công nhận đạt chuẩn NTM nhưng để xảy ra những tồn tại mà theo quy định phải thu hồi quyết định công nhận)*, do chưa có quy định cụ thể. Do vậy, cần thiết phải bổ sung, làm rõ quy định về hoàn thiện hồ sơ và mẫu hồ sơ đề nghị xét, công nhận, thu hồi quyết định công nhận đạt chuẩn NTM đối với huyện đặc thù, không có đơn vị hành chính cấp xã, để các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan có căn cứ pháp lý, thống nhất áp dụng thực hiện.

**4. Bổ sung, làm rõ quy định về trình tự, thủ tục đề nghị xét, thu hồi quyết định công nhận đối với trường hợp địa phương được cơ quan kiểm tra tiến hành kiểm tra, xác định phải thu hồi quyết định công nhận**

Kiểm toán Nhà nước phản ánh: Chương V Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg quy định về trình tự xét, thu hồi quyết định công nhận địa phương đạt chuẩn theo các bước tổ chức đánh giá, lấy ý kiến *(UBND cấp có thẩm quyền sẽ tổ chức xây dựng báo cáo kết quả đánh giá mức độ đạt chuẩn, gửi lấy ý kiến MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội, các địa phương bị xét thu hồi, công khai kết quả báo cáo đến nhân dân…)*, hoàn thiện hồ sơ và gửi cơ quan cấp trên tổ chức thẩm định, xét thu hồi quyết định công nhận; tuy nhiên, không quy định về trường hợp các địa phương đã được các cơ quan kiểm tra tiến hành kiểm tra phát hiện những tồn tại mà theo quy định phải thu hồi quyết định công nhận đạt chuẩn NTM. Do vậy, Kiểm toán Nhà nước kiến nghị cần thiết phải bổ sung hướng dẫn về trình tự thủ tục thu hồi quyết định đã công nhận theo kết luận của các cơ quan kiểm tra. Việc bổ sung quy định thực hiện theo kết luận của cơ quan kiểm tra *(Kiểm toán nhà nước, Thanh tra Chính phủ, Thanh tra cấp tỉnh, Thanh tra huyện/thị xã/thành phố có xã thuộc tỉnh)* sẽ góp phần đảm bảo tổ chức thi hành pháp luật hiệu quả, thực chất.

**II. VỀ SỰ PHÙ HỢP VỚI CHỦ TRƯƠNG, CHÍNH SÁCH CỦA ĐẢNG VÀ NHÀ NƯỚC**

Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội 10 năm 2021-2030 ban hành theo Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng đã đề ra chủ trương “Tiếp tục thực hiện Chương trình MTQG xây dựng NTM theo hướng gắn với đô thị hóa, bảo đảm thực chất, đi vào chiều sâu, hiệu quả, bền vững, lấy cư dân nông thôn làm chủ thể, đem lại sự chuyển biến tích cực rõ nét hơn về nếp sống tới từng thôn, bản, ấp, hộ gia đình và cuộc sống trực tiếp của mỗi người dân sinh sống ở nông thôn”. Với tinh thần đó, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg để cụ thể hóa các chủ trương và Đại hội toàn quốc lần thứ XIII của Đảng đã đề ra.

Trong quá trình triển khai thực hiện, các Bộ, ngành Trung ương và các địa phương đã chủ động rà soát, kịp thời phát hiện vướng mắc khó khăn, đề xuất giải pháp thông qua việc sửa đổi, bổ sung Quyết định 18/2022/QĐ-TTg phù hợp với yêu cầu của Quốc hội tại Nghị quyết số 25/2021/QH15.

**III. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH VÀ ĐỐI TƯỢNG CHỊU TÁC ĐỘNG**

**1. Mục đích**

Hoàn thiện khung khổ pháp lý thống nhất, đồng bộ, minh bạch, khả thi; để các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan có căn cứ pháp lý, thống nhất áp dụng thực hiện, góp phần nâng cao chất lượng đạt chuẩn NTM, nâng cao chất lượng cuộc sống của người dân nông thôn, đảm bảo hiệu quả, bền vững Chương trình xây dựng NTM.

**2. Quan điểm xây dựng Quyết định**

a) Bổ sung các quy định về điều kiện, hoàn thiện hồ sơ, mẫu hồ sơ đề nghị xét, công nhận, thu hồi quyết định công nhận đạt chuẩn NTM đối với huyện đặc thù, không có đơn vị hành chính cấp xã nhằm tiếp tục cụ thể hóa yêu cầu của Quốc hội tại Nghị quyết số 25/2021/QH15 và phù hợp với đặc điểm, điều kiện thực tế tại các địa bàn đặc thù triển khai Chương trình xây dựng NTM.

b) Cụ thể hóa giải pháp triển khai trình tự, thủ tục đề nghị xét, thu hồi quyết định công nhận đạt chuẩn NTM, đạt chuẩn NTM nâng cao, đạt chuẩn NTM kiểu mẫu, hoàn thành nhiệm vụ xây dựng NTM đối với các đơn vị cấp xã, huyện, tỉnh theo kết luận của cơ quan kiểm tra, phù hợp quy định của pháp luật và thực tiễn triển khai thực hiện xây dựng NTM.

c) Tiếp tục phân cấp, trao quyền chủ động cho chính quyền cấp tỉnh trong việc quy định đơn vị đầu mối cấp tỉnh tiếp nhận hồ sơ, tham mưu hoàn thiện hồ sơ đề nghị xét, công nhận, thu hồi quyết định công nhận địa phương đạt chuẩn/hoàn thành nhiệm vụ xây dựng NTM trên địa bàn, phù hợp với điều kiện thực tế, đặc thù, triển khai Chương trình xây dựng NTM của từng tỉnh.

**3. Đối tượng chịu tác động**

Quyết định này áp dụng đối với các địa phương, cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến thực hiện Chương trình MTQG xây dựng NTM quy định tại khoản 2 Điều 1 Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg.

**IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH**

Thực hiện nhiệm vụ được Thủ tướng Chính phủ giao và ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã phối hợp với các cơ quan có liên quan nghiên cứu, rà soát, xây dựng dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số Điều của Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg theo trình tự thủ tục rút gọn, cụ thể:

1. Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã rà soát các kiến nghị của các Bộ, cơ quan Trung ương và địa phương; rà soát các quy định của Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg cần được sửa đổi, bổ sung, theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Công điện số 71/CĐ-TTg ngày 23/02/2023 và chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang tại: Thông báo số 58/TB-VPCP ngày 08/02/2023, Công văn số 2762/VPCP-NN ngày 21/4/2023, Công văn số 4067/VPĐP-NN ngày 03/6/2023 và Công văn số 6223/VPCP-NN ngày 14/8/2023 của Văn phòng Chính phủ; xây dựng dự thảo Quyết định.

2. Gửi hồ sơ lấy ý kiến góp ý của các Bộ, ngành, địa phương có liên quan *(tại Công văn số 5973/BNN-VPĐP ngày 28/8/2023 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn)*, thời hạn gửi văn bản góp ý: Trước ngày 10/9/2023. Đến ngày 16/10/2023, mặc dù đã quá thời hạn góp ý 36 ngày, song Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn mới nhận được văn bản góp ý của 11/17 Bộ[[1]](#footnote-1), ngành, 03/6 tổ chức chính trị - xã hội[[2]](#footnote-2), 45/63 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương[[3]](#footnote-3). Trên cơ sở các ý kiến góp ý, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh lý để hoàn thiện dự thảo Quyết định.

3. Gửi Hồ sơ lấy ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật *(đang thực hiện)*.

4. Tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp và hoàn thiện Hồ sơ dự thảo Quyết định trình Phó Thủ tướng Chính phủ.

**V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA QUYẾT ĐỊNH**

Dự thảo Quyết định được kết cấu thành 05 Điều, gồm:

**1. Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số Điều của Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg ngày 02/8/2022 của Thủ tướng Chính phủ quy định điều kiện, trình tự, thủ tục, hồ sơ xét, công nhận, công bố và thu hồi quyết định công nhận địa phương đạt chuẩn NTM, đạt chuẩn NTM nâng cao, đạt chuẩn NTM kiểu mẫu và hoàn thành nhiệm vụ xây dựng NTM giai đoạn 2021-2025 (sau đây gọi tắt là Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg)**

a) Sửa đổi, bổ sung quy định tại điểm d khoản 1, điểm a khoản 2, điểm a và điểm b khoản 5 Điều 4 Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg:

Quy định rõ: *(1)* Xã đạt tiêu chuẩn “An toàn về an ninh, trật tự” theo quy định của Bộ Công an; *(2)* Điều kiện công nhận đạt chuẩn NTM đối với huyện đặc thù, không có đơn vị hành chính cấp xã; *(3)* Điều kiện thu hồi quyết định công nhận đạt chuẩn NTM đối với huyện đặc thù, không có đơn vị hành chính cấp xã. Việc sửa đổi này để các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan có căn cứ pháp lý, thống nhất áp dụng thực hiện.

b) Sửa đổi, bổ sung quy định tại khoản 3 Điều 8 Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg:

Phân cấp cho UBND cấp tỉnh quy định cụ thể đơn vị đầu mối cấp tỉnh *(Sở Nông nghiệp và PTNT, hoặc Văn phòng điều phối các chương trình MTQG trực thuộc UBND cấp tỉnh,…)* tiếp nhận hồ sơ đề nghị xét, công nhận xã đạt chuẩn NTM/NTM nâng cao/NTM kiểu mẫu. Việc sửa đổi này để phù hợp hơn với điều kiện thực tế của từng địa phương.

c) Sửa đổi, bổ sung quy định tại khoản 2, khoản 4 Điều 9 Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg:

Quy định đơn vị đầu mối cấp tỉnh hoàn thiện hồ sơ đề nghị xét, công nhận xã đạt chuẩn NTM/NTM nâng cao/NTM kiểu mẫu. Việc sửa đổi này để thống nhất với sửa đổi khoản 3 Điều 8 Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg.

d) Sửa đổi, bổ sung quy định tại Điều 11 Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg:

Quy định rõ: *(1)* Việc lấy ý kiến tham gia vào báo cáo kết quả thực hiện xây dựng NTM và *(2)* Hoàn thiện báo cáo kết quả thực hiện xây dựng NTM đối với huyện không có đơn vị hành chính cấp xã. Việc sửa đổi này phù hợp hơn với điều kiện thực tế và để các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan có căn cứ pháp lý, thống nhất áp dụng thực hiện.

đ) Sửa đổi, bổ sung quy định tại khoản 1, các điểm a, b, c, d, đ khoản 2, khoản 3 Điều 12 Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg:

Quy định rõ: (1) Thành phần tham dự cuộc họp do UBND huyện tổ chức họp; *(2)* Mẫu hồ sơ đề nghị xét, công nhận huyện đạt chuẩn NTM đối với huyện không có đơn vị hành chính cấp xã; *(3)* Đơn vị đầu mối cấp tỉnh tiếp nhận hồ sơ. Việc sửa đổi này phù hợp hơn với điều kiện thực tế và để các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan có căn cứ pháp lý, thống nhất áp dụng thực hiện.

e) Sửa đổi, bổ sung quy định tại khoản 2 Điều 13 Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg:

Quy định đơn vị đầu mối cấp tỉnh xây dựng báo cáo và báo cáo UBND cấp tỉnh về kết quả thẩm tra hồ sơ và mức độ đạt chuẩn/hoàn thành nhiệm vụ xây dựng NTM của cấp huyện. Việc sửa đổi này để thống nhất với sửa đổi khoản 3 Điều 12 Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg.

g) Sửa đổi, bổ sung quy định tại điểm c khoản 2 Điều 14 Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg:

Quy định rõ mẫu báo cáo thẩm tra của UBND cấp tỉnh về kết quả thẩm tra hồ sơ và mức độ đạt chuẩn NTM đối với huyện không có đơn vị hành chính cấp xã, để UBND cấp tỉnh và các cơ quan, đơn vị có liên quan có căn cứ pháp lý, thống nhất áp dụng thực hiện.

h) Bổ sung quy định về: *(1)* Sử dụng kết quả của năm đánh giá mức độ không đạt chuẩn NTM/NTM nâng cao/NTM kiểu mẫu để thực hiện xét, thu hồi quyết định công nhận và *(2)* Việc thực hiện xét, thu hồi quyết định công nhận đối với các địa phương được cơ quan kiểm tra tiến hành kiểm tra, xác định phải thu hồi quyết định công nhận vào sau khoản 2 Điều 21 Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg, để phù hợp hơn với điều kiện thực tế, bảo đảm tổ chức thi hành pháp luật hiệu quả, thực chất.

i) Sửa đổi, bổ sung quy định tại Điều 24 Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg:

*(1)* Bổ sung quy định hoàn thiện hồ sơ đối với xã đã đạt chuẩn NTM/NTM nâng cao/NTM kiểu mẫu, được cơ quan kiểm tra tiến hành kiểm tra, xác định phải thu hồi quyết định công nhận vào sau khoản 1 Điều 24 Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg. Việc bổ sung này để thống nhất với sửa đổi quy định tại Điều 21 Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg.

*(2)* Phân cấp cho UBND cấp tỉnh quy định cụ thể đơn vị đầu mối cấp tỉnh tiếp nhận hồ sơ đề nghị xét, thu hồi quyết định công nhận xã đạt chuẩn NTM/NTM nâng cao/NTM kiểu mẫu. Việc sửa đổi này để phù hợp hơn với điều kiện thực tế của từng địa phương.

k) Sửa đổi, bổ sung quy định tại Điều 25 Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg:

Quy định rõ trách nhiệm của UBND cấp tỉnh, đơn vị đầu mối cấp tỉnh về việc trả lời, hoàn thiện hồ sơ đề nghị xét, thu hồi quyết định công nhận đối với xã theo kết luận của cơ quan kiểm tra. Việc sửa đổi này để thống nhất với sửa đổi quy định tại Điều 21 Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg.

l) Sửa đổi, bổ sung quy định tại Điều 27 Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg:

*(1)* Quy định rõ mẫu hồ sơ đề nghị xét, thu hồi quyết định công nhận đạt chuẩn NTM đối với huyện không có đơn vị hành chính cấp xã. Việc sửa đổi này để thống nhất với sửa đổi điểm b khoản 5 Điều 4 Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg.

*(2)* Bổ sung quy định hoàn thiện hồ sơ đối với cấp huyện đã đạt chuẩn/hoàn thành nhiệm vụ xây dựng NTM được cơ quan kiểm tra tiến hành kiểm tra, xác định phải thu hồi quyết định công nhận vào sau khoản 1 Điều 27 Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg. Việc bổ sung này để thống nhất với sửa đổi quy định tại Điều 21 Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg.

m) Sửa đổi, bổ sung quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều 28 Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg:

Quy định rõ trách nhiệm của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Văn phòng Điều phối nông thôn mới Trung ương về việc trả lời, hoàn thiện hồ sơ đề nghị xét, thu hồi quyết định công nhận đối với cấp huyện theo kết luận của cơ quan kiểm tra. Việc sửa đổi này để thống nhất với sửa đổi quy định tại Điều 21 Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg.

n) Bổ sung quy định hoàn thiện hồ sơ đối với cấp tỉnh đã hoàn thành nhiệm vụ xây dựng NTM được cơ quan kiểm tra tiến hành kiểm tra, xác định phải thu hồi quyết định công nhận vào sau khoản 1 Điều 30 Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg. Việc bổ sung này để thống nhất với sửa đổi quy định tại Điều 21 Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg.

o) Sửa đổi, bổ sung quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều 31 Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg:

Quy định rõ trách nhiệm của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Văn phòng Điều phối nông thôn mới Trung ương về việc trả lời, hoàn thiện hồ sơ đề nghị xét, thu hồi quyết định công nhận đối với cấp tỉnh theo kết luận của cơ quan kiểm tra. Việc sửa đổi này để thống nhất với sửa đổi quy định tại Điều 21 Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg.

p) Sửa đổi, bổ sung quy định tại khoản 4 Điều 33 Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg:

Quy định rõ trách nhiệm của UBND cấp tỉnh giao đơn vị đầu mối cấp tỉnh tiếp nhận hồ sơ và phối hợp với các cơ quan, tổ chức có liên quan trong việc tham mưu hoàn thiện thủ tục, hồ sơ đề nghị xét, công nhận, thu hồi quyết định công nhận đối với xã và cấp huyện. Việc sửa đổi này để phù hợp hơn với điều kiện thực tế của từng địa phương.

**2. Điều 2.** Sửa đổi các Mẫu số 03, 09, 10, 24, 25 của “**Phụ lục I CÁC MẪU HỒ SƠ XÉT, CÔNG NHẬN** *(Kèm theo Quy định tại Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg ngày 02 tháng 8 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ)*”: Trong đó, chỉ sửa đổi tên cột “Kết quả tự đánh giá của xã” thành *“Kết quả tự đánh giá của huyện”*; bổ sung đối với trường hợp huyện không có thị trấn; bổ sung đầy đủ kết quả đánh giá đối với các xã NTM, xã NTM nâng cao. Việc sửa đổi này để phù hợp hơn với điều kiện thực tế.

**3. Điều 3.** Quy định về thẩm quyền và điều kiện công nhận, thu hồi quyết định công nhận, trình tự, thủ tục, hồ sơ xét, công nhận và công bố huyện đạt chuẩn NTM kiểu mẫu trong giai đoạn 2024-2025, thời điểm thực hiện, trình tự, thủ tục, hồ sơ xét, thu hồi quyết định công nhận huyện đạt chuẩn NTM kiểu mẫu, áp dụng theo quy định đối với huyện NTM nâng cao giai đoạn 2021-2025.

**4. Điều 4. Trách nhiệm tổ chức thực hiện**

Quy định rõ trách nhiệm của các cơ quan có liên quan trong việc thi hành Quyết định.

**5. Điều 5. Điểu khoản thi hành:** *(1)* Quy định về hiệu lực thi hành Quyết định; *(2)* Quy định chuyển tiếp việc thực hiện trình tự, thủ tục, hồ sơ đã ban hành theo quy định tại Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg đến thời điểm Quyết định này có hiệu lực thi hành.

**VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA**

Sau khi Quyết định được ban hành, nguồn lực và điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Quyết định không thay đổi so với quy định tại Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg và các quy định có liên quan.

**VII. TÍNH HỢP LÝ, CHI PHÍ TUÂN THỦ, THỦ TỤC HÀNH CHÍNH, VIỆC LỒNG GHÉP, VẤN ĐỀ BÌNH ĐẲNG GIỚI TRONG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH VÀ SỰ TƯƠNG THÍCH VỚI CÁC ĐIỀU ƯỚC QUỐC TẾ MÀ VIỆT NAM LÀ THÀNH VIÊN**

1. Dự thảo Quyết định bổ sung 06 thủ tục hành chính, phù hợp với quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể: *(1)* 05 mẫu hồ sơ xét, công nhận đối với huyện không có đơn vị hành chính cấp xã *(tại Phụ lục I kèm theo Quyết định)*; *(2)* 01 mẫu hồ sơ xét, thu hồi quyết định công nhận đối với huyện không có đơn vị hành chính cấp xã *(tại Phụ lục II kèm theo Quyết định)*. Đồng thời, sửa đổi các Mẫu số 03, 09, 10, 24, 25 của “**Phụ lục I CÁC MẪU HỒ SƠ XÉT, CÔNG NHẬN** *(Kèm theo Quy định tại Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg ngày 02 tháng 8 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ)*” *(tại Phụ lục III kèm theo Quyết định)*.

2. Dự thảo Quyết định không có yếu tố gây bất bình đẳng giới và không trái với điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

**VIII. TIẾP THU, GIẢI TRÌNH Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA BỘ TƯ PHÁP**

*(Sẽ bổ sung sau khi có ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp)*

**IX. CÁC VẤN ĐỀ BÁO CÁO PHÓ THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ**

Thực hiện chỉ đạo của Ban Chỉ đạo Trung ương, hiện nay, 04 tỉnh *(Nam Định, Nghệ An, Đồng Nai, Lâm Đồng)* đang tiếp tục triển khai tổ chức thực hiện 04 Đề án thí điểm xây dựng huyện NTM kiểu mẫu giai đoạn 2018-2025 tại 04 huyện *(gồm huyện: Hải Hậu, tỉnh Nam Định; Nam Đàn, tỉnh Nghệ An; Xuân Lộc, tỉnh Đồng Nai; Đơn Dương, tỉnh Lâm Đồng)*; mục tiêu đến năm 2025, phấn đấu đạt huyện NTM kiểu mẫu theo Đề án thí điểm xây dựng huyện NTM kiểu mẫu từng huyện đã được phê duyệt: Huyện Hải Hậu NTM kiểu mẫu “Sáng, Xanh, Sạch, Đẹp để phát triển bền vững”; huyện Nam Đàn NTM kiểu mẫu về phát triển văn hóa gắn với du lịch; huyện Xuân Lộc NTM kiểu mẫu về “Phát triển sản xuất hàng hóa nông nghiệp bền vững”; huyện Đơn Dương NTM kiểu mẫu về nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao theo hướng thông minh. Ngoài ra, còn có huyện Nghi Xuân *(tỉnh Hà Tĩnh)* cũng đang triển khai thực hiện Đề án thí điểm xây dựng huyện NTM kiểu mẫu về văn hóa gắn với phát triển du lịch, mục tiêu phấn đấu đạt huyện NTM kiểu mẫu vào năm 2025.

Qua theo dõi tình hình triển khai thực hiện các Đề án thí điểm xây dựng huyện NTM kiểu mẫu ở các địa phương trên cho thấy: Các huyện đang tiếp tục nỗ lực phấn đấu thực hiện hoàn thành các nội dung, nhiệm vụ, dự kiến trong giai đoạn 2024-2025 sẽ đạt huyện NTM kiểu mẫu theo Đề án thí điểm xây dựng huyện NTM kiểu mẫu từng huyện đã được phê duyệt.

Tại Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg đã quy định cụ thể về thẩm quyền, điều kiện công nhận, thu hồi quyết định công nhận, trình tự, thủ tục, hồ sơ xét, công nhận, công bố và thu hồi quyết định công nhận huyện đạt chuẩn NTM/NTM nâng cao giai đoạn 2021-2025, tuy nhiên, chưa có quy định áp dụng đối với huyện NTM kiểu mẫu. Để các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan có căn cứ pháp lý áp dụng thực hiện, sau khi các huyện phấn đấu hoàn thành các nội dung, nhiệm vụ xây dựng huyện NTM kiểu mẫu theo Đề án thí điểm xây dựng huyện NTM kiểu mẫu từng huyện đã được phê duyệt, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kính đề nghị Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang xem xét, cho phép áp dụng các quy định về: *Thẩm quyền và điều kiện công nhận, thu hồi quyết định công nhận, trình tự, thủ tục, hồ sơ xét, công nhận và công bố huyện đạt chuẩn NTM kiểu mẫu trong giai đoạn 2024-2025, thời điểm thực hiện, trình tự, thủ tục, hồ sơ xét, thu hồi quyết định công nhận huyện đạt chuẩn NTM kiểu mẫu như quy định đối với huyện NTM nâng cao giai đoạn 2021-2025 tại Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg và Quyết định sửa đổi bổ sung một số điều của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg sau khi được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt*.

**X. KIẾN NGHỊ**

Trên cơ sở tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia của các Bộ, cơ quan Trung ương và địa phương, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã hoàn thiện Hồ sơ dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số Điều của Quy định kèm theo Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg theo trình tự thủ tục rút gọn của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kính trình Phó Thủ tướng Chính phủ Trần Lưu Quang xem xét, quyết định.

*Kính trình kèm theo: (1) Dự thảo Quyết định (kèm theo 03 Phụ lục, gồm: (i) Phụ lục I: Các mẫu hồ sơ xét, công nhận đối với huyện không có đơn vị hành chính; (ii) Phụ lục II: Mẫu hồ sơ xét, thu hồi quyết định công nhận đối với huyện không có đơn vị hành chính; (iii) Phụ lục III: Sửa đổi Biểu của Mẫu số 09 và Biểu của Mẫu số 10 tại “Phụ lục I CÁC MẪU HỒ SƠ XÉT, CÔNG NHẬN**(Kèm theo Quy định tại Quyết định số 18/2022/QĐ-TTg ngày 02 tháng 8 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ)”); (2) Báo cáo thẩm định của Bộ Tư pháp (sẽ bổ sung sau khi Bộ Tư pháp có văn bản)*; *(3) Tổng hợp ý kiến tham gia vào dự thảo Quyết định; (4) Tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp (sẽ bổ sung sau khi có báo cáo thẩm định của Bộ Tư pháp)./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Thủ tướng Chính phủ;  - Phó TTgCP Trần Lưu Quang;  - Bộ trưởng Lê Minh Hoan;  - Văn phòng Chính phủ;  - Bộ Tư pháp;  - Lưu: VT, VPĐP. | **KT. BỘ TRƯỞNG**  **THỨ TRƯỞNG**  **Trần Thanh Nam** |

1. Bộ Nông nghiệp và PTNT chưa nhận được văn bản góp của 06/17 Bộ: Xây dựng; Giáo dục và Đào tạo; Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Y tế; Tư pháp; Ngoại giao. [↑](#footnote-ref-1)
2. Bộ Nông nghiệp và PTNT chưa nhận được văn bản góp của 03/6 cơ quan Trung ương: Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam; Hội Liên hiệp Phụ nữ Việt Nam; Hội Nông dân Việt Nam. [↑](#footnote-ref-2)
3. Bộ Nông nghiệp và PTNT chưa nhận được văn bản góp của 18/63 tỉnh/thành phố: Hà Giang; Phú Thọ; Sơn La; Quảng Ninh; Hà Nội; Hải Dương; Nam Định; Nghệ An; Quảng Ngãi; Đồng Nai; Bình Dương; Bà Rịa - Vũng Tàu; Long An; Trà Vinh; Hậu Giang; An Giang; Bạc Liêu; Cà Mau. [↑](#footnote-ref-3)